

제423회 제주특별자치도의회 임시회
제2차 본회의
2023. 12. 15.(금) 14:00

2023년도 공유재산관리계획안
(소방안전본부 청사 신축)

심 사 보 고 서

의안번호	1277
제출일자 및 제출자	2023. 11. 30. 제주특별자치도지사
상정일자	제423회 제주특별자치도의회 임시회 행정자치위원회 제1차 회의 (2023년 12월 12일 상정・의결)
심사결과	원안가결(부대의견)

제주특별자치도의회
(행정자치위원회)

2023년도 공유재산관리계획안

(소방안전본부 청사 신축)

심 사 보 고 서

1. 심사 경과

가. 제출일자: 2023. 11. 30.

나. 제 출 자: 제주특별자치도지사

다. 회부일자: 2023. 12. 1.

라. 상정일자

❍ 제423회 제주특별자치도의회 임시회

- 행정자치위원회 제1차 회의(2023년 12월 12일) 상정·의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안이유

❍ 現 청사는 1982년 1월 준공되어 최초 여성회관으로 사용되다가 1992년 이후 소방안전본부 청사로 활용 중이며 119종합상황실 필수공간 부족에 따라 3차례(1994년, 2003년, 2009년) 증축되었고,

❍ 1차 청사 안전진단(2011년 5월)과 2차 정밀안전진단(2016년 2월) 결과 구조체 증축부 균열 및 이격, 콘크리트의 노후화가 진행되어 내구연한이 감소한 것으로 나타나 일시적인 보수 조치 보다 청사의 안정성 및 확장성을 확보할 수 있는 청사 이전이 필요한 상황임.

❍ 또한, 다양하고 복합적인 재난유형에 대비하여 119종합상황실의 필수공간을 확보하고 재난총괄기관으로의 제주형 종합컨트롤타워를

구축하여 도민과 관광객에게 안전한 서비스를 제공하며,

❍ 최근 제주소방의 조직확장에 따른 근무인원 증가로 사무 및 복지공간 확보의 한계에 도달한 상황, 신축사업을 통한 효율적인 사무공간 조성으로 조직원의 사기진작과 재난업무의 능률성을 확보하고자

❍ 「지방자치법」 제47조제1항제6호, 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2 및 같은 법 시행령 제7조, 「제주특별자치도 공유재산 관리 조례」 제10조 규정에 의거 2023년도 공유재산관리계획안에 대한 의결을 얻기 위함

3. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 김인성)

가. 사업개요

1) 위　　치: 제주시 연동 324-37번지 외 1필지

2) 사업기간: 2023년 1월 ~ 2026년 12월

3) 총사업비: 46,243백만원(소방안전교부세 20,000/자체재원 26,243)

4) 사 업 량: 1동

5) 규　　모: 지하 1층 지상 6층 / 연면적 10,399㎡

❍ 업무시설: 119종합상황실, 사무실 등(1,679㎡)

❍ 지원시설: 대강당, 회의실, 의소대연합회실 등(486㎡)

❍ 특수시설: 지휘작전실, 정보통신실, 심리상담실 등(832㎡)

❍ 후생시설: 심신안정실, 체력단련실, 비상대기실 등(687㎡)

❍ 기타시설: 특수장비보관실, 당직실, 식당 등(529㎡)

❍ 공용시설: 주차장, 기계실, 전기실, 계단실 등(6,186㎡)

6) 주요내용: 119종합상황실, 지휘작전실, 사무실, 비상대기실 등

7) 사업주관: 소방안전본부 소방정책과

나. 검토의견

1) 사업의 필요성

❍ 본 건은 다양하고 복합적인 재난유형에 대비하여 119종합상황실의 필수공간을 확보하고 재난총괄기관으로의 제주형 종합컨트롤타워를 구축하여 도민과 관광객에게 안전한 서비스를 제공하며

- 최근 소방조직 국가직 전환[1] 및 조직확장*에 따른 근무인원 증가로 사무 및 복지공간 확보의 한계에 도달한 상황을 고려하여 **소방안전본부 청사를 신축하고자 하는 사항임**

* **[제주 소방안전본부 인원 현황]**

구분	총계	준감	정	령	경	위	장	교	사
총 계	**145**	**1**	4	13	21	23	36	28	19
소방행정과	**33**	**1**	1	3	8	5	7	5	3
예방대응과	**42**	-	1	4	6	7	9	5	10
구조구급과	**30**	-	1	3	3	7	8	4	4
119종합상황실	**40**	-	1	3	4	4	12	14	2

「시·도 소방조직 표준 직제 운영지침」 의거 단계별 조직 개편 중('20.4. 국가직 전환)
(직제 변화) '11년 2과 8팀(정원 49명) → '23년 4과 13팀(정원 144명) ※ 약 3배 증가

2) 사업의 주요 내용

◈ 사업 내용

❍ **현재 청사는 1982년 1월 준공되어 41년이 경과했고**, 최초 여성회관으로 사용되다가 1992년 이후 소방안전본부 청사로 활용 중이며 **119종합상황실 필수공간 부족에 따라 3차례(1994., 2003., 2009.) 증축되었음**

1) <참고 1> '지방직 → 국가직 전환 주요내용' 참조

[안전진단 관련사진]



119종합상황실 증축부분 균열 1



119종합상황실 증축부분 균열 2

자료: 제주소방본부 청사 정밀안전진단보고서(2016), 대한산업안전협회

❍ 1차 안전진단('11. 5.) 결과[2] 일부 벽체 및 구조체 균열, 이격, 내진 성능 기준 미달로 조사되어 내진 보강 등 조치하였으며

- 2차 정밀안전진단('16. 2.) 결과[3] 구조체 증축부 균열 및 이격, 콘크리트 노후화가 진행되어 내구연한이 크게 감소한 것으로 나타나 일시적인 보수조치 보다 청사의 안정성 및 확장성을 확보할 수 있는 청사 신축이 필요한 상태임

❍ 또한, **119종합상황실 표준화 면적 대비(소방청 연구용역 결과, 2020년) 약 3배 이상 면적이 부족한 실정*** 이며, 대형재난 시 유관기관과의 긴밀한 협업체제를 운용하기 위한 지휘작전실 등 전용공간 전무한 상황으로

* 상황실 표준화 면적 1,408㎡(3급 규모) 대비 1,028㎡(현 380㎡) 부족

- 육상재난 현장의 총괄기관으로 견고하고 빈틈없는 현장대응을 위하여 **제주형 재난종합 컨트롤타워 구축이 시급함**

❍ 이러한 점들을 고려하여 **현재 소방안전본부 청사 신축사업이 '민선8기 공약실천계획'[4]('22. 11. 확정) 에 포함되어 추진 중에 있음**

---

2), 3) <참고 2> '現 소방안전본부 건축물 안전진단 결과' 참조

[사업 추진경위]

일자	세부내용
'20. 10.	도의회 행정사무감사에서 소방안전본부 별도 건립 검토 요구
'20. 11	소방본부 청사 신축 계획 수립
'20. 11. ~ '22. 10.	국유지, 도유지, 사유지 등 부지 적합성 검토
'22. 08.	2023년~2027년 중기지방재정계획(소방안전본부 신축) 반영
'22. 10.	道 도로관리과 부지 內 소방본부 청사 활용 검토 지시
'22. 11.	**민선8기 공약실천계획 확정**
'22. 10. ~ '22. 12.	소방안전본부 청사 이전에 따른 관계부서 협의 - 道 도로관리과, 설문대여성문화센터, 제주시 연동 등
'22. 12.	소방안전본부 청사 이전 신축계획 수립(도지사) 및 도의회 보고
'23. 02. ~ '23. 04.	공고건축가 자문, 기본구상을 위한 건축기획 용역
'23. 04. ~ ' 23. 11.	타당성 조사 완료(결과: 적합)

◈ 사업 부지

❍ 사업대상지는 **제주시 연동 324-37(제주특별자치도 도로관리과) 및 연동 324-10(설문대여성문화센터)*** 이며

*** [설문대여성문화센터 관련]**

- 2007년 설문대여성문화센터(연동 324-10) 건축 당시, 도시계획조례 상 제2종일반주거지역 내 문화 및 집회시설은 12m 이상 도로에 접한 대지에만 설립이 가능하도록 되어 있어, 도로관리과 부지(연동 324-37)와 하나의 대지로 건축허가 받았으며, 이에 따라 현행 건축법 상 하나의 대지로 인정됨에 따라 소방안전본부 건축허가 시에도 2필지를 합쳐서 신청하여야 함

- 연동 324-37(6,742㎡)에 위치한 도로관리과 건물*을 멸실하여 4,858㎡에는 소방안전본부를, 나머지 1,884.3㎡ 부지에는 **연동주민센터[5]를 각각 신축할 계획으로 현재 이를 위해 토지분할을 완료(23.11.)한 상태임**

4) <참고 3> '민선 8기 공약실천계획(119종합컨트롤타워 기능 고도화)' 참조

5) <참고 4> '연동주민센터 청사 신축 추진상황' 참조
현재 연동주민센터 청사 신축 건은 중앙투자심사 결과 재검토 결정으로 '24년 2월중 재심사를 계획 중에 있음

* [도로관리과 건물 개요]

구분		내용
부지위치		제주특별자치도 제주시 연동 324-37번지
대지면적		14,134.3㎡
용도지역		제2종일반주거지역, 시가지경관지구, 고도지구(35M이하)
건물용도		공공업무시설
건축규모	층수	지하 1층, 지상 2층
	연면적	1,784.89㎡(용적률 58.24%)
	건축면적	1,291.2㎡(건폐율 25.48%)
주차대수		45대

- 도로관리과는 업무시설 1개동, 부속동으로 시험작업실, 식당, 숙소 3개동이 있으며, 지하 1층, 지상 2층과 연면적 1,784.89㎡ 규모로 구성되어 있음
- (구)제주지방국토관리청 청사로 사용하고 있었으나, '09. 9. 청사부지 및 재산에 대한 무상양여 결정에 따라 제주특별자치도청의 도로관리과로 활용하고 있음

❍ 한국지방재정공제회는 사업계획 적정성 검토 결과[6]를 통해, 사업부지와 관련하여 인근에 제주특별자치도청, 제주특별자치도 교육청, 제주지방경찰청 등 주요 공공 및 행정시설들이 다수 분포해있으며, 제주도 내 주요 지점을 잇는 광역 교통망과 연결되어 관내 이동이 수월할 것이며

- 사업대상지 주변으로 단독·공동주택지구가 밀집해 있어, 주민 이용 편의 측면에서 유리한 환경조건을 갖추고 있다는 의견을 제시하고 있음

[사업대상지의 적합성 검토 종합]

구분	내용
입지여건	• 제주특별자치도의 북부에 위치하며 제주시 행정 중심에 위치 •사업대상지 인근으로 선덕로(4차선), 신대로(6차선), 지방도 1136호선(제주도 내륙 순환, 구좌/조천/아라/성산/한림/애월)과 연결되어 관내 이동이 수월할 것으로 판단 • 제주도청 도로관리과 입지 부지로서 별도 부지정지 작업 불필요 • 주변으로 제주특별자치도청, 제주자치도교육청 등 주요 공공 및 행정시설들

6) 한국지방재정공제회, '제주 소방안전본부 청사 신축사업 사업계획 적정섬 검토 최종보고서('23.11.), p123

	이 다수 분포 • 사업대상지 부지 내 설문대여성문화센터(405석 공연장 등)이 위치하여 일부 기능을 겸용할 수 있음
토지이용 계획	• 제2종일반주거지역, 고도지구(35M), 시가지경관지구 • 건폐율 : 60% 이하, 용적률 250% 이하, 사업계획 충족 • 허용용도 : 공공업무시설 가능(15층 이하)

자료:한국지방재정공제회, 제주 소방안전본부 청사 신축사업 사업계획 적정성 검토 최종보고서

◈ 건축 개요

❍ 신축 소방안전본부는 **지하 1층, 지상 6층, 건축면적 1,080㎡, 연면적 10,399㎡의 규모로 조성될 계획**이며

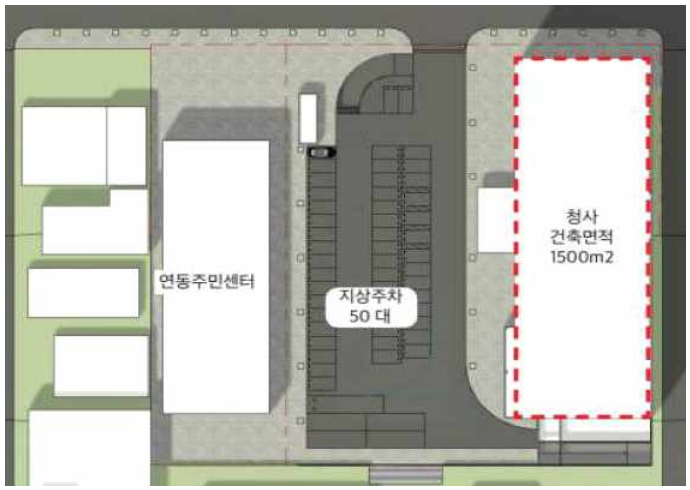
- 신축 후 1층 및 3층 ~ 6층의 5개층은 소방안전본부 직원 145명, 2층 1개층은 도로관리과 72명(일반직 36명, 공무직 36명)의 근무공간으로 활용할 계획임

[소방안전본부 건축 개요]

구분		내용
사업위치		사업위치 제주특별자치도 제주시 연동 324-37번지 외 1필지
대지면적		12,250㎡
용도지역		제2종일반주거지역, 시가지경관지구, 고도지구(35M이하)
건물용도		공공업무시설
건축규모	층수	지하 1층, 지상 6층(최고 높이 30M)
	연면적	10,399㎡(지하 4,003㎡ / 지상 6,396㎡)
	건축면적	1,080㎡
주차대수		150대(지하 100대, 지상 50대)

❍ 법정 주차대수는 109대이지만 향후 설문대여성문화센터 및 연동주민센터 이용객들이 활용하는 상황을 감안하여 총 150면의 주차공간을 확보할 계획임

❍ 한편, 지하주차장을 조성하면서 사업부지 맞은편에 들어설 연동주민센터 지하주차장과 진·출입로를 공유하여 주차면을 최대화하는 방안에 대해 검토하였으나 행정안전부 타당성 검토 과정에서 각기 다른 필지에 별도의 건물을 건축하는 사항이므로 불가하다는 답변을 받은 바 있음



❍ 사업부서에서는 **향후 주차장 유료운영을 통해 인근 주민들의 무분별한 주차장 사용을 억제함**과 동시에 연동주민센터 및 설문대여성문화센터와 협의를 통해 일정시간 동안 주차장 이용료를 면제하는 등 **탄력적인 주차장 운영을 통해 민원인들의 주차장 이용 편의를 제고한다는 방침임**

❍ 시설물의 층별 활용계획 및 기능별 시설내역은 아래와 같음

[소방안전본부 층별 활용계획]

구분	면적(㎡)	층별 배치
총 계	10,399㎡	
지하층	4,003㎡	주차장, 기계실, 품질실험실, 실험장비보관실
1층	1,080㎡	대강당, 특수장비보관실, 사법조사실, 화재조사실, 품질실험사무실, 당직실, 대기실
2층	1,080㎡	도로관리과, 도로상황실, 소회의실, 문서고, 전산실 등, 민원실, 교통시설물 보관실, 상황대기실, 과적장비 보관실
3층	1,080㎡	예방대응과, 중회의실, 창고, 문서고, 탈의실, 의소대연합회, 소방동우회, 소방노조, 직원 비상대기실
4층	1,080㎡	본부장실, 소방정책과, 소회의실, 구조구급과, 통제단상황실, 자료실, 휴게실
5층	1,080㎡	종합상황실, 상황사무실, 전산통신실, 유지보수실, 브리핑룸, 구급지도의사실, 대기실
6층	996㎡	지휘작전실, 체력단련실, 식당, 정보통신 창고, 심신안정실, 심리상담실, 샤워·세탁실

[소방안전본부 기능별 시설내역]

구분		면적(㎡)	주요시설
총 계		10,399㎡	
업무 영역	사무	1,679㎡	• 사무실 9(과장, 팀장, 팀원), 종합상황실 등
	회의	486㎡	• 대강당, 중회의실, 소회의실, 영상회의실(통제단 상황실)
	특수	832㎡	• 정보통신실, 유지보수실, 브리핑룸, 조사실, 품질실험실
후생시설		687㎡	• 심신안정실, 체력단련실, 탈의실 2, 대기실 3, 휴게실 등
보조시설		124㎡	• 의용소방대연합회, 식당 등
관리시설		3,686㎡	• 당직실(남·여), 지하주차장
저장시설		359㎡	• 문서고, 특수장비 및 시설물장비 보관실, 자료실 등
시설관리		307㎡	• 기계·전기실 등
공용면적		2,239㎡	• 계단 및 로비, E/V, 복도, 화장실 등

◈ 예산 계획

❍ 총 사업비는 46,243백만원(소방안전교부세 20,000, 도비 26,243)으로, '23년 제2회 추가경정예산(안)으로 예산으로 시설비 100백만원(도비 100)을 편성요구 하였으나, **지방재정 중앙투자심사 절차를 거치지 않아 반영되지 않은 상태임**

[예산 확보 계획]

(단위: 백만원)

구분	계			2023년			2024년 이후		
	계	국비 (교부세)	도비	계	국비 (교부세)	도비	계	국비 (교부세)	도비
	46,243	20,000	26,243	100		100	45,243	20,000	26,243
시설비	44,046	20,000	24,046	100		100	43,946	20,000	24,046
감리비	2,131		2,131				2,131		2,131
부대비	66		66				66		66

※ 교부세 43.2%, 도비 56.8%

❍ 현재 사업부서에서는 사업의 원활한 추진을 위해 **'21 ~ '24년 기간 동안 통합재정안정화 기금에 총 12,400백만원을 예탁**해 둔 상태이며

- 이와 더불어 '상황실 구축 사업비'(8,000백만원), '노후 소방본부 청사개선 사업

비'(1,200백만원)를 소방안전교부세로 편성 하고

- 청사 내 도로관리과가 입주예정인 점을 고려하여 도 관계부서 협의를 통해 11,500백만원의 예산을 지원 받는 방법 등으로 재원을 조달한다는 계획임[7)]

[재정 조달계획]

(단위: 백만원)

구분	금액	비고
총 계	46,243	• 소방안전교부세 20,000, 도비 26,243
예탁금	12,400	• '21년 ~ '24년, 자체재원, 소방특별회계
노후 소방관서 구축사업	12,000	• 소방안전교부세, 연 6,000백만원
지하주차장, 도로관리과 신축비	11,500	• 일반회계, 자체재원
상황실 구축비	8,000	• 소방안전교부세
소방특별회계 내 예산조정	2,343	• 자체재원, 소방특별회계

◈ 예산 규모

❍ 사업부서에서는 총 사업비를 46,243백만원 수준으로 예상하고 있으나 제주공공투자센터에서는 현재 규모로 사업을 진행하는 경우 약 54,325백만원의 사업비가 필요하여 약 8,000백만원의 증액이 필요할 것이라는 의견을 제시하고 있는데 사업부서에서는 사업비가 증가하는 경우 소방안전교부세 7,000백만원을 추가로 확보할 계획임

[예산집행계획]

(단위: 천원)

구분		사업부서	공공투자관리센터	차액
총사업비		46,243,200,000	54,325,000,000	8,081,800,000
철거공사비		304,719,135	205,275,000	-99,444,135
신축공사비		28,891,312,922	40,223,332,000	11,332,019,078
용역비	설계비	1,896,400,000	1,600,000,000	-296,400,000
	감리비	2,131,800,000	2,150,000,000	18,200,000
	인증비	66,000,000	200,000,000	134,000,000

7) <참고 6> '소방안전본부 신축사업 재정조달방안' 참조

자산취득비	8,749,000,000	5,000,000,000	-3,749,000,000
예비비	4,204,000,000	4,938,000,000	734,000,000

3) 행정절차 사전 이행 여부 검토

[행정절차 사전 이행 여부]

- 중기공유재산관리계획: 반영('22.10.), 미반영( ), 비대상( )
- 중기재정계획: 반영('22. 8.), 미반영( ), 비대상( )
- 투자심사: 심사(.), 미심사(V), 비대상( )

❍ 해당사업에 대하여 타당성 조사는 최근 완료('23.11.)하였으나 지방재정중앙투자심사는 아직 통과하지 않은 상태로, 12월 중으로 투자심사 의뢰서를 제출할 예정임

다. 종합검토의견

❍ 소방안전본부는 중앙기관(행안부, 소방청)과 시·도의 정책을 보조하고, 소방서(센터 포함)의 행·재정 지원역할을 하는 기관으로 소방업무의 직접적 수행 보다 소방 정책을 시도의 특색에 맞게 구체화하고 이에 대한 일선 소방기관(소방서, 센터)의 시행을 관리·감독하는 소방업무 정책관리 콘트롤타워 역할을 수행하여야 함

❍ 그럼에도 현재 소방본부 청사는 119종합상황실 표준 면적 대비 약 3배 이상의 면적이 부족하고, 대형재난에 대응하기 위한 지휘작전실 전용공간이 전무한 등 시설의 노후화와 협소한 공간으로 소방 조직 및 기능 확장에 대응하지 못하고 있는 한계가 있음

❍ 이러한 점을 고려하면, 소방안전본부 청사 신축 건은 다양하고 복합적인 재난유형에 대비하여 119종합상황실 필수 공간을 확보하고 재난총괄 종합컨트롤타워를 구축함으로써 도민과 관광객에게 보다 안전한

소방서비스를 제공하고, 조직원들의 사기진작 및 재난업무의 능률성을 제고하는데 기여할 수 있을 것이라고 판단됨

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 소위원회 심사보고의 요지 : 해당사항 없음

7. 심사결과 : 원안가결(부대의견)

8. 소수의견의 요지 : 해당사항 없음

9. 기타 필요한 사항 : 없음

※ 「전자회의시스템 수록 원안자료 참고」

〈 붙임 : 부대의견 〉

2023년 공유재산관리계획안

(소방안전본부 청사 신축)

도의회 행정자치위원회 부대의견

○ 이전 신축 예정인 연동주민센터와 지상·지하주차장 등을 연계하여 시설 이용 효율성을 극대화할 것

○ 이전 신축 절차가 진행 중인 연동주민센터 공사시기와 연계해서 주민 불편을 최소화할 것

【보조자료】

소방안전본부 청사 신축 계획(안)

□ 사업개요

❍ 위　　치 : 제주시 연동 324-37번지 외 1필지

❍ 사업기간 : 2023 ~ 2026년

❍ 총사업비 : 46,243백만원(소교세 20,000백만원, 자체재원 26,243백만원)

- 공사비: 2,807,577원×10,399㎡ = 29,196,000천원(철거비 304,700천원 포함)
- 설계비: 1,896,400천원(타당성조사비 포함)
- 감리비/시설부대비: 2,131,800천원 / 66,000천원
- 기타비: 8,749,000천원(상황실구축비, 운영설비비, 이전비)
- 예비비: 4,204,000천원

❍ 규　　모 : 건물 1동(지하 1층, 지상 6층 / 연면적 10,399㎡)

❍ 주요시설 : 119종합상황실, 지휘작전실, 사무실, 비상대기실 등

구 분	면적(㎡)	층별 배치(안)
총 계	**10,399㎡**	
지하층	4,003㎡	▷ 주차장, 기계실, 품질실험실, 실험장비보관실
1층	1,080㎡	▷ 대강당, 특수장비보관실, 사법조사실 ▷ 화재조사실, 품질실험사무실, 당직실, 대기실
2층	1,080㎡	▷ 도로관리과, 도로상황실, 소회의실, 문서고, 전산실 등 ▷ 교통시설물 보관실, 상황대기실, 과적장비 보관실
3층	1,080㎡	▷ 예방대응과, 중회의실, 창고, 문서고, 탈의실 ▷ 의소대연합회, 소방동우회, 소방노조, 직원 비상대기실
4층	1,080㎡	▷ 본부장실, 소방정책과, 소회의실 ▷ 구조구급과, 통제단상황실, 자료실, 휴게실
5층	1,080㎡	▷ 종합상황실, 상황사무실, 전산통신실, 유지보수실 ▷ 브리핑룸, 구급지도의사실, 대기실
6층	996㎡	▷ 지휘작전실, 체력단련실, 식당, 정보통신 창고 ▷ 심신안정실, 심리상담실, 샤워・세탁실

▢ 사업예산 확보계획

(단위: 백만원)

구분	계				2023년				2024년 이후			
	계	국비	도비	기타	계	국비	도비	기타	계	국비	도비	기타
시설비	44,046	20,000	24,046		100		100		43,946	20,000	23,946	
감리비	2,131		2,131						2,131		2,131	
부대비	66		66						66		66	

○ 2023년도 제2회 추경예산 설계공모비 반영 추진(100백만원)
- '24. 1월 ~ 12월 : 제주소방안전본부 청사 신축 설계 추진

○ 2025~2026년도 본예산 계속사업비 반영 추진(44,243백만원)
- '25. 1월~2월 : 소방안전본부 청사 신축 사전 행정절차(계약심사 등) 이행
- '25. 3월~ '26. 12월 : 소방안전본부 청사 신축 착공 및 준공

※ 국비는 소방안전교부세 재원이며 통합재정안정화기금으로 123억('21~'24년) 예탁하여 사업비를 조달하고 신축사업 개관시까지 약 60억원 내외 추가 예탁 가능.

▢ 추진사항

❍ 관계부서 협의, 신축계획 방침(도지사), 도의회 보고 : '22. 11~12월

❍ 공공건축가 자문, 기본구상 등 건축기획 용역 완료 : '23. 1~4월

❍ 청사 이전 신축 사업계획 타당성조사 완료 : '23. 6~11월

❍ 2023년 제10회 공유재산심의회 심의 통과 : '23. 11월

▢ 기대효과

❍ 대형재난에 대비한 상황관리·지휘작전·지원의 유기적인 통합지휘체계 구축을 통한 신속하고 효율적인 재난대응으로 인명 및 재산피해 최소화

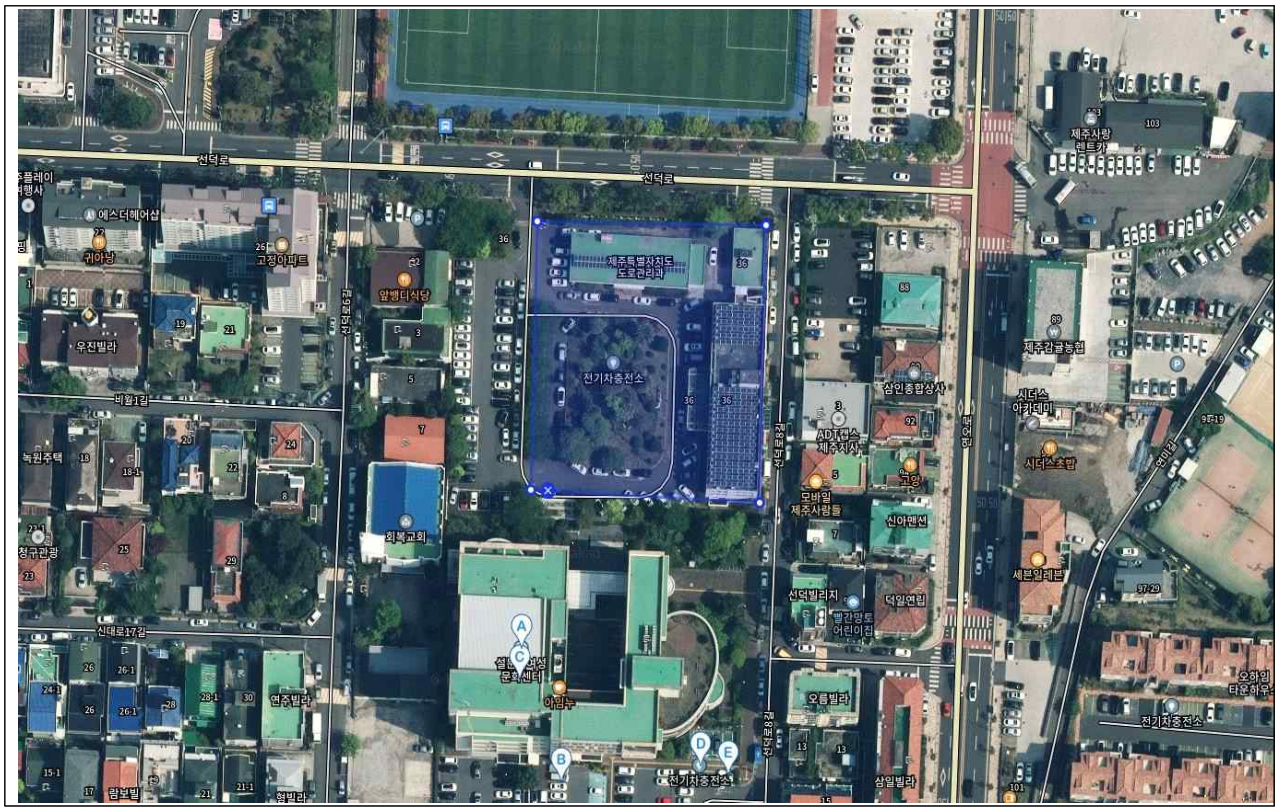
❍ 청사 신축 부지 내 협소한 주차 및 녹지공간 확대하여 방문객들의 불편을 최소화하고 열린 청사환경 조성으로 소방이미지 제고

▢ 향후계획

❍ 설계공모 및 실시설계, 교통영향평가 등 용역 : 2024. 3월 ~ 12월

❍ 원가검토 및 일상감사, 착공 및 준공 : 2025. 1월 ~ 2026. 12월

❑ 위치도 또는 지적도



❑ 현장사진




다함께 미래로 빛나는 제주



참고 1 **지방직 → 국가직 전환 주요내용**

○ **(신분 · 인사)** 국가직으로 **신분 전환** 및 **임용권 단일화**(대통령 · 소방청장), **시도 소방공무원 임용권**은 **대통령령**으로 정하는 바에 따라 **시도지사**에 **위임**

- 지방직 소방공무원의 **신분을 국가직으로 전환**하고, 소방공무원 **처우 개선** 및 인력·장비 등의 **지역 간 투자격차 해소** 적극 추진
- 소방에 대한 **시·도지사의 인사권**(위임) 및 **지휘·통솔권 유지**

○ **(소방기관)** 시도 기관 유지, **소방본부**는 **시도지사 직속부서**로 격상

○ **(재정지원)** **소방안전교부세율 인상**을 통한 **소방공무원 인건비 지원**

- **소방안전교부세율**을 **담배 개별소비세**의 **20% → '20년 45%**로 **상향**하고, 소방공무원 **인건비**로 사용

○ **(회 계)** 시도별 조례로 상이하게 운영하던 **소방특별회계**를 **법률**(소방재정 지원 및 시도 소방특별회계 설치법)로 **격상**, 안정적 **소방재원 확보**

- **예산편성 · 집행**은 **지방예산체계(지방재정 · 회계법령) 적용**
- 시도에 **소방특별회계**를 **설치**하고, 사무는 소방본부장이 담당
- 소방공무원 **인건비** 및 **소방사무** 관련 **금액**을 **시도 일반회계**에서 **소방특별회계**로 **전입**하고, 그 규모와 기준 등은 **대통령령**으로 정함

○ **(충 원)** '22년까지 **2만명 충원**(제주 492명)

- **소방인력 충원현황**('17년~'22년)

구 분	계	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년
제주 (명)	492	75	-	170	87	84	76
		현장인력 충원(492명)					

참고 2 **現 소방안전본부 건축물 안전진단 결과**

▢ 진단결과

건축물 1차 안전진단

- 기간/의뢰 : 2011. 5. 17. ~ 6. 15. / 대한산업안전협회
- 주요내용 : 건축물 안전진단 및 내진성능 평가
- 진단결과 : E등급(2008년 기준 적용)
- 종합결론(요약)
  ① 구조체·조적벽체 균열은 있으나 장기적 관점에서 보수 필요, 콘트리트 압축강도 및 철근배근상태, 변위·변형 등 문제점 없음
  ② 탄산화 조사 결과 콘크리트의 노후화 진행되어 내구연한 감소로 조사
  ③ 본 시설물이 소방 기능을 중심으로 준공된 건물이 아닌 문화사설(여성회관)으로 준공되어 내진설계 미적용
  ④ 사무공간 비좁은 점, 사용년수 경과, 탄산화(중성화)로 내구연한 크게 감소되어 보강보다는 일반용도(119종합상황실 사용 부적합) 전환 또는 재건축 고려 바람직
- 후속조치 : 상황실 면진시설 보강(국민안전처 특별교부세 250백만원)

〈건축물의 내진성능 평가요령, 국토부(2008년)〉

등급 부호	종합평가 지수	상 태	조 치
E등급	0.80미만	건축물의 전반에 걸쳐 내진성능이 기준에 미달하여 전체구조의 성능 개량이나, 철거가 필요한 상태	정밀한 구조해석과 경제성 분석에 의해 전체 구조의 성능개량이나 철거를 판단하고, 필요한 경우에는 내진보강설계에 의한 구조의 성능을 개량하여 내진성능을 향상

자료 : 2011. 안전진단보고서. 대한산업안전협회

건축물 2차 안전진단

- 기간/의뢰 : 2016. 5. 17. ~ 6. 15. / 대한산업안전협회
- 주요내용 : 기존 및 신규 결함여부 조사, 안전성여부 점검 등
- 진단결과 : IO등급(거주가능 등급 / 2011년 7월 개정기준 적용)
- 종합결론(요약)
  ① 1차 진단결과 결함부에 대한 보수사항 확인으로 이상 없으며 콘트리트 압축강도 및 철근배근상태, 변위·변형 등 문제점 없음
  ② 지상2층 상황실 바닥 등 일부 신규 결함 관찰, 탄산화 조사결과 콘크리트의 노후화 진행되어 내구연한 감소된 것으로 조사
  ③ 증축 접합부 균열에 대한 추가변위 방지,사용성 제고 위한 보수 및 보강 제시
- 후속조치 : 내진 및 구조안전보강(소방안전교부세 330백만원)

〈건축물의 내진성능 평가요령, 국토부(2011년)〉

전체성능수준	판정기준
거주가능(IO)	부재별 성능수준이 거주가능인 부재가 부담하는 연직하중 분담율이 80% 이상

참고 3 **민선 8기 공약실천계획(119종합컨트롤타워 기능 고도화)**

▢ 현황 및 정책목표

❍ **재난현장 대응 및 도민 안전역량 분야 조직강화로 제주 자립형 대응체계 구축**

- **(도지사 직속 특수대응단)** 도 단위 특수·대형재난 대응위해 전국 15개 시도 운영 중(제주 미설치)
- **(소방서 현장대응단)** 전국 유일 현장대응 전담부서 미설치 → 현장대응 전담부서(단) 신설

❍ **소방안전본부 청사 이전 신축 등 업무환경 개선을 통한 제주형 재난컨트롤 기능 강화**

- 청사(40년 경과)의 구조적 안정성(안전진단 E등급) 취약, 소방력 수용한계 도달

▢ 추진계획

❍ 사업기간 : 2022년~2026년

❍ 사업비 : 24,531백만원(국비 8,000, 도비 16,531)

❍ **사업내용**

- **(도지사 직속 특수대응단)** 소방본부청사 이전 사업 연계, 특수대응단 신설 추진
- **(소방서 현장대응단 및 안전체험관 직속기관화)**
  - 2022년 하반기 도 조직개편 반영, 현장대응단 및 안전체험관 직속 설치 추진
- **(소방안전본부 청사 이전신축)** '23~'27(5개년), 사업비 296억원(도비 70%, 소교세 30%)
  - (건축규모) 4/1층 연면적 4,950㎡(1,500평), 부지면적 8,580㎡(2,600평)
- **(소방심신수련원 제주 건립 유치)** '23~'26, 사업비 321.5억원(국유재산관리기금)
  - 전국 권역별 추가건립 후보지 선정 시 선 유치 총력
- **(국제안전도시 조성사업 지속 추진)** 2022년 안전도시 4차 공인 등 사업지속
  - 손상감시시스템 고도화, 예방프로그램 운용평가, 업무지원 협약 등

참고 4 **연동주민센터 청사 신축 추진상황**

□ 신축계획

○ 사업기간 : 2024년 ~ 2026년(3개년)

○ 사업위치 : 연동 324-37외 1(6,742.3㎡) ※ 現 도로관리과 부지

○ 사 업 비 : 24,600백만원

○ 사업규모 : 지상4층/지하1층, 연면적 4,000㎡

구 분	총면적(㎡)	연동주민센터		소방안전본부		비고
		부지면적(㎡)	주차면수	부지면적(㎡)	주차면수	
계	6,742.3	1,884.30(570평)	49(대략)	4,858	150(대략)	

□ 추진상황

○ 읍면동 청사 정비계획 및 중기지방재정계획 반영 : ‘22. 8.

○ 소방안전본부 도로관리과 부지 내 청사 이전 추진(지사님 지시) : ‘22. 10.

○ 연동주민센터와 소방안전본부 간 신축부지 면적 협의 : ‘22. 11. ~ 12.

○ 연동주민센터 청사 신축 적정성 관련 도시디자인담당관 공공건축가 자문: ‘23. 1.

○ 연동주민센터 신축공사 건축기획설계 용역 착수 : ‘23. 5. 19.

▶ 소방안전본부 청사 부지 최종협의 완료(연동 1,884㎡) : ‘23. 6. 12.

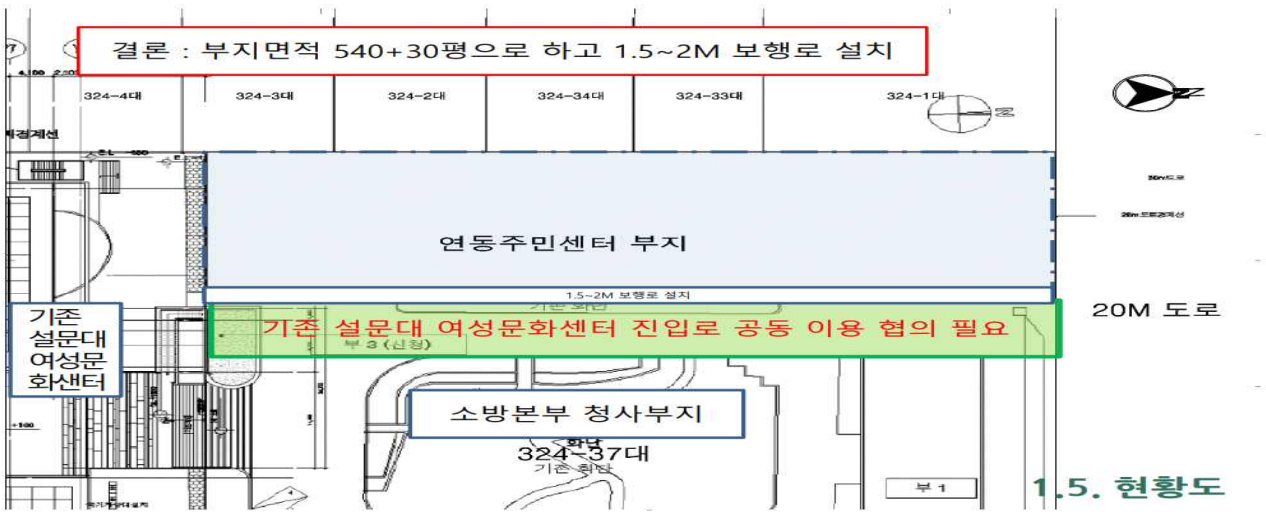
○ 청사 신축 이전에 따른 지적측량(경계 및 분할) : ‘23. 6. 27.

○ 지방재정 중앙 투자심사 자료 제출 : ‘23. 7. 28.

***중앙투자심사 결과 재검토 →재심사 예정(2024. 2월중), 공유재산심의 추진(2024년 1분기 내)**

○ 연동주민센터 부지 토지분할 : ‘23. 11. 3. *연동 324-40(1,884.30㎡)

□ 위치도



1.5. 현황도

참고 5 **소방청사 환경개선 계획**

○ 추진방향

- **(본부청사)** 부지 확정에 따른 연차별('23년~'27년) 사업계획 추진, 건축공사 시 **소방안전교부세** 등 **신축예산 집중 투입**
- **(센터청사)** 본부청사 **신축사업 준공 후 추진 가능성 사업 우선순위 재선정** 후 신축, 이전, 증축 등 **추진**

○ 연도별 추진계획('23년~'27년)

구 분	'23년*	'24년	**'25년**	**'26년**	'27년
본부청사	건축기획 타당성조사 등	설계 등	**건축공사**	**건축공사**	
462억	1억	19억	**177억**	**265억**	
센터청사	표선(신축, 40억) **대정(설계 등 4억)**	**대정(증축, 17억)**	-	-	**오라(신축, 70억)** **효돈(증축, 70억)**
201억	44억	17억	-	-	140억
관서신설	부지매입, 재정여건, 사전절차 진행 여부 등에 따라 순차적 반영(오라, 효돈, 동홍2, 번영로, 평화로 등)				

〈최근 5년 청사환경개선 현황〉

■ **연도별 투자현황(379억원, 총 17개소 신설·환경개선)**

1 **2023년** **40.0억원**	2 **2022년** **65.2억원**
❶ **[동부]** 표선119센터(신축) 40.0억	❶ **[제주]** 연동119센터(신축) 32.8억 ❷ **[서부]** 한경119센터(신축) 32.4억
3 **2021년** **45.4억원**	4 **2020년** **47.9억원**
❶ **[제주]** 화북119센터(증축) 19.0억 ❷ **[제주]** 노형119센터(증축) 18.9억 ❸ **[동부]** 김녕지역센터(증축) 7.5억	❶ **[서귀]** 중문119센터(신축이전) 27.9억 ❷ **[동부]** 조천119센터(증축) 19.1억 ❸ **[제주]** 추자지역센터(정비) 0.9억
5 **2019년** **65억원**	6 **2018년** **173.5억원**
❶ **[제주]** 아라119센터(신설) 26.2억 ❷ **[서귀]** 동홍119센터(신축이전) 23.7억 ❸ **[동부]** 성읍지역센터(신축) 15.1억	❶ **[서귀]** 본 서(신축이전) 90.9억 ❷ **[제주]** 이도119센터(증축) 31.4억 ❸ **[서부]** 안덕119센터(신축) 21.9억 ❹ **[제주]** 외도119센터(신설) 21.8억 ❺ **[제주]** 항만119센터(증축) 7.5억

참고 6 소방안전본부 신축사업 재정조달방안

○ 소방특별회계로 편성, 계속사업비로 조달, 통합재정안정화기금(124억원) 예탁금 회수* 을 통한 사업추진 예정

* (예탁금) '21년 15억원, '22년 31억원, '23년 43억원, '24년 35억원 사업비로 예탁

○ 상황실(80억원) 구축·노후 소방본부(120억원) 청사개선*을 소방안전교부세로 편성

* 행안부 협의된 사업에 한해 소방본부 청사도 소방안전교부세로 집행 가능('23. 10월)

** '23년 정책사업비 421억(소교세 131억, 지역자원시설세 193억, 도 전입금 84억, 국비 등 13억)

○ 지하주차장(76억원) 조성, 도로관리과(39억원) 신축비를 일반회계로 조달하여 사업비 지원(道예산담당관)

○ 소방특별회계 내 소방안전교부세와 자체재원 조정을 통한 예산투입

〈재정 조달계획〉

▸ **예산 투입계획**(소교세 200억원, 자체재원 262억원) (단위 : 억원)

연 번	항 목	금 액	비 고
총 계		462	
1	예 탁 금	124	'21년~'24년, 자체재원 소방특별회계
2	노후 소방관서 구축	120	소교세, 연 60억 편성
3	지하주차장, 도로관리과 신축비	115	일반회계, 자체재원
4	상황실 구축비	80	소교세
5	소방특별회계 내 예산조정	23	자체재원, 소방특별회계

▸ **연차별 투자계획** (단위 : 백만원)

구 분	총 사업비	2023년	2024년	2025년	2026년
총 계	**46,243**	**100**	**1,900**	**17,663**	**26,580**
소방안전교부세	**20,000**			6,000	14,000
자체재원	**26,243**	100	1,900	11,663	12,580